

## **LE REGIONI**

### **Il principio autonomista e la sua realizzazione**

Inizialmente lo Stato Italiano era accentrato, per risolvere dei problemi essenziali, poi iniziò il processo di decentramento (affidare una parte delle decisioni da realizzare agli organi locali) con la stesura della Costituzione e lo Stato italiano diventò REGIONALE, le prime regioni istituite furono quelle a statuto speciale (1945-1948) : Sicilia , Sardegna, Friuli Venezia Giulia (1963), Trentino Alto Adige e Valle d'Aosta.

Lo STATUTO è la carta fondamentale in cui si disciplina le attribuzioni, gli organi e il funzionamento. Le regioni a statuto speciale hanno maggiore autonomia rispetto alle altre (legge sul bilinguismo 3/2001).

Le regioni a statuto ORDINARIO nacquero dopo venti anni dalla Costituzione, le elezioni si tennero nel 1970, lo statuto viene approvato e modificato dal consiglio regionale approvato a maggioranza assoluta. L'autonomia si riferisce al fatto che regioni, province e comuni possono produrre norme giuridiche valide sul proprio territorio. Il principio di SUSSIDIARIETA' (legge Bassanini) che afferma le attività amministrative sono di competenza dell'ente più vicino ai cittadini (comune) e possono essere delegate agli enti superiori se in grado di rendere il servizio più efficiente ed efficace.

### **L'organizzazione**

La regione è composta da tre organi : Il consiglio regionale organo deliberativo e legislativo , approva le proposte di legge, può fare proposte di legge alle Camere e indirizza l'attività politica ed amministrativa, è composto da un numero variabile di consiglieri (trenta a ottanta), Le commissioni sono suddivise per materia di competenza e operano in sede referente, i gruppi assembleari riuniscono i consiglieri della stessa sfera politica, viene eletto il presidente che partecipa alla conferenza dei capigruppo convocate e presiedute dal presidente del consiglio regionale. I consiglieri godono del beneficio dell'insindacabilità e operano senza vincolo di mandato. Il consiglio regionale può essere sciolto con decreto motivato del PdR emanato su decisione del Governo, può avvenire per: compimento di atti contrari alla Costituzione o violazioni di legge, o per ragioni di sicurezza nazionale (oltre che mozione di sfiducia, dimissioni e impossibilità fisiche). La giunta è l'organo esecutivo si occupa di eseguire le deliberazioni del Consiglio, è formata dal presidente e dagli assessori . Il presidente della giunta è l'organo che rappresenta la regione, ne dirige le funzioni esecutive e svolge il ruolo di indirizzo politico. Viene eletto a suffragio universale e diretto, il consiglio nei confronti della giunta, attraverso le commissioni, attua un controllo politico. Lo statuto può prevedere la nomina da parte del consiglio di un difensore civico, svolge il ruolo di garante dell'imparzialità e del buon andamento amministrativo, segnalando abusi, ritardi nei confronti dei cittadini. Le regioni possono istituire un comitato per le comunicazioni (CORECOM) il cui compito è assicurare le funzioni di controllo e di garanzia in materia di comunicazione nell'ambito territoriale.

### **La competenza legislativa**

Il potere legislativo della regione viene esercitato nel rispetto della Costituzione e dei vincoli comunitari e internazionali. Alcune materie sono strettamente di competenza statale. La legislazione concorrente tra Stato e Regioni avviene nelle materie di sicurezza del lavoro, istruzione, protezione civile e commercio estero. Le leggi emanate dallo Stato sono dette leggi QUADRO con cui detta una disciplina omogenea per il territorio nazionale, la regione può attuare disposizioni specifiche ma non in contrasto con lo Stato. La competenza PIENA avviene sempre nei limiti sopracitati. La competenza generale delle regioni è soggetta a quella speciale dello Stato. Le regioni a statuto speciale hanno una competenza più ampia.

### **La formazione delle leggi**

La formazione delle leggi prevede : L'iniziativa, promossa dalla giunta, dai consiglieri e dal popolo (50,000 firmatari) e dai consigli provinciali e comunali. L'approvazione, da parte del consiglio regionale. La promulgazione da parte del presidente della giunta. La pubblicazione sul bollettino ufficiale della regione. Entrata in vigore a partire dal quindicesimo giorno dopo la pubblicazione. Le leggi regionali possono essere abrogate tramite referendum regolato dallo statuto.

I regolamenti regionali integrano una legge, sono emanati solo su materie con piena iniziativa legislativa regionale. Vengono approvati dalla giunta e sono anche essi soggetti a referendum.

### **Le politiche a favore dell'imprenditorialità**

Emanazione di leggi per l'incentivazione alla creazione d'impresa e quindi di occupazione. Sono state privilegiate le imprese rivolte alla tutela ambientale, all'erogazione di servizi e alla valorizzazione del patrimonio culturale. L'avvio dell'attività viene incentivato con la concessione di microcredito a medio termine, che esclude il ricorso a qualsiasi tipo di garanzia, e l'erogazione di servizi di assistenza tecnica e di tutoraggio gratuiti, per sostenere lo sviluppo socio-economico. Queste leggi sono orientate, generalmente, alla promozione dell'imprenditorialità femminile (pari opportunità dalle regole comunitarie)

### **La funzione amministrativa e l'autonomia finanziaria**

La costituzione prevede il decentramento delle funzioni amministrative e dispone che gli enti locali abbiano entrate finanziarie adeguate per lo svolgimento delle loro funzioni. La funzione regionale ha natura sussidiaria. L'autonomia FINANZIARIA si manifesta nella possibilità di porre tributi e di finanziare la propria attività attraverso l'utilizzo delle risorse economiche raccolte.

Le entrate derivano: dai tributi propri, dalla compartecipazione al gettito di tributi erariali e da un fondo perequativo, per i territori con minore capacità fiscale per abitante. Tra le imposte ricordiamo L'IRAP (attività economiche – 4,25% imponibile) e L'addizionale IRPEF regionale.

La regione può ricorrere all'INDEBITAMENTO con l'obiettivo di finalizzare l'investimento.